

Прилагается к акту проверки  
от 13.11.2019 № 170-п

Муниципальное казённое  
общеобразовательное учреждение  
Белозерская средняя школа  
(наименование проверяемого лица)

Нижняя околица ул., д. 25, с. Белозерье,  
Карсунский район, Ульяновская область,  
433223

(адрес места нахождения проверяемого лица)

### **ПРЕДПИСАНИЕ об устранении нарушений требований законодательства об образовании**

На основании распоряжения Министерства образования и науки Ульяновской области от 13.09.2019 № 1564-р была проведена плановая выездная проверка по федеральному государственному надзору в сфере образования в отношении Муниципального казённого общеобразовательного учреждения Белозерской средней школы.

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения:

1. Устав образовательной организации содержит нарушения действующего законодательства:

а) в нарушение п. 3 ч. 2 ст. 25, ч. 1 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом предусмотрена деятельность дошкольных групп и реализация образовательных программ дошкольного образования, а также предусмотрена реализация дополнительных образовательных программ, однако в соответствии с выданной образовательной организации лицензией на осуществление образовательной деятельности МКОУ Белозерская СШ Ульяновской области не имеет права на реализацию программ дошкольного образования и права на дополнительное образование детей и взрослых соответственно;

б) в нарушение п. 2 ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» неверно указан учредитель образовательной организации;

в) в нарушение ч.ч. 1, 7 ст. 4, ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Уставе некорректно указан действующий федеральный закон, регулирующий отношения в сфере образования (Закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также в качестве правовых оснований деятельности образовательной организации указаны локальные правовые акты;

г) в нарушение п. 2 ч. 2 ст. 23, ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» п.п. 3.8.3, 3.10 Устава разработаны без учёта специфики образовательной организации и реализуемых образовательных программ, а также в Уставе используется понятие «воспитанники»;

д) в нарушение ч. 6 ст. 11 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормативный срок освоения адаптированных

общеобразовательных программ (9 лет) указан без учёта категорий обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

е) п. 2.4 Устава разработан без учёта требований ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

ж) в нарушение п. 10 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 30.08.2013 № 1015) условия организации образовательного процесса определены в Уставе без учёта обязательных требований;

з) в нарушение ч. 2 ст. 23, ст. 62 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержание Устава определено без учёта типа образовательной организации: предусмотрено принятие локальных нормативных актов по вопросам приостановления образовательных отношений и восстановления обучающихся;

и) в нарушение ч. 5 ст. 59 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом неправомерно определено, что государственная итоговая аттестация проводится на основании «Положения о государственной итоговой аттестации», разработанного в соответствии с требованиями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», принятым педагогическим советом школы;

к) в нарушение ч.ч. 3, 4 ст. 10 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная деятельность регламентирована в Уставе без учёта обязательных требований, а именно: по ступеням общего образования;

л) в нарушение п. 4 ч. 2 ст. 25, ч. 5 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом не определена структура, порядок формирования, срок полномочий, компетенция, а также порядок принятия решений Общешкольным родительским собранием, органом ученического самоуправления, деятельность которых предусмотрена п. 3.8 Устава; не определён срок полномочий и структура Общего собрания трудового коллектива; в полном объёме не определён порядок принятия решений Управляющим советом;

м) в нарушение п. 9 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Уставе закреплено, что педагогический совет принимает список учебников в соответствии с региональным перечнем учебников (наряду с утверждённым федеральным перечнем учебников);

н) в нарушение п.п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции родительского комитета отнесена организация охраны жизни и здоровья детей, участие в создании оптимальных условий для организации образовательного процесса;

о) в нарушение п. 1 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации отнесена разработка и принятие правил распорядка обучающихся вместо правил внутреннего распорядка обучающихся;

п) в нарушение ч. 1 ст. 92 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом предусмотрена государственная аккредитация образовательных программ дошкольного образования;

р) в нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом не определён порядок принятия локальных нормативных актов.

2. Локальные нормативные акты, регламентирующие деятельность коллегиальных органов управления образовательной организации, не соответствуют законодательству об образовании:

а) в нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положение об Управляющем Совете, Положение об общем собрании трудового коллектива, Положение о педагогическом совете, Положение об Общешкольном родительском собрании, Положение о родительском комитете, Положение об органе ученического самоуправления противоречат Уставу образовательной организации;

б) в нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об Общешкольном родительском собрании имеется ссылка на несуществующий нормативный правовой акт (Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утверждённый приказом Министерства образования и науки РФ от 30.08.2013 № 1015); в Положении об органе ученического самоуправления некорректно указан действующий федеральный закон, регулирующий отношения в сфере образования (Закон РФ «Об образовании в Российской Федерации»);

в) в нарушение п. 7 ч. 3 ст. 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением об Общешкольном родительском собрании предусмотрена обязанность родителей (законных представителей) присутствовать на собраниях, проводимых в Учреждении;

г) в нарушение п.п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением о родительском комитете к компетенции коллегиального органа управления отнесено содействие в обеспечении оптимальных условий для организации образовательной деятельности, участие в подготовке образовательной организации к новому учебному году, участие в создании безопасных условий осуществления образовательной деятельности, соблюдения санитарно-гигиенических правил и норм; Положением об Управляющем совете к компетенции органа управления, созданного при участии родителей (законных представителей) обучающихся, отнесено содействие созданию оптимальных условий и форм организации образовательного процесса;

д) в нарушение ч. 5 ст. 59 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» согласно Положению о педагогическом совете к компетенции данного коллегиального органа неправомерно отнесено принятие решения о проведении промежуточной и государственной (итоговой) аттестации в «щадящей форме» по медицинским показателям.

3. В нарушение ч. 1 ст. 4, ч.ч. 3, 4 ст. 10, ст. 58, ч. 1 ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положение о порядке приема, перевода и отчисления обучающихся разработано без учёта требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, включая требования Порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 № 32), Порядка и

условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 12.03.2014 № 177), Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 15.03.2013 № 185).

4. Приём, перевод и отчисление обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования осуществляется с нарушением законодательства об образовании:

а) в нарушение п.п. 9, 14 Порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 № 32) в период приёма детей, проживающих на закреплённой территории, (до 30 июня) неправомерно осуществлялся приём лиц, в отсутствие свидетельства о регистрации ребёнка по месту жительства или по месту пребывания на закреплённой территории или документов, содержащих сведения о регистрации детей по месту жительства или по месту пребывания на закреплённой территории;

б) в нарушение п. 14 Порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 № 32) приказы о зачислении обучающихся в образовательную организацию изданы в отсутствие заявления о приёме и необходимых документов, предъявляемых родителями (законными представителями) при приёме;

в) в нарушение п. 18 Порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 № 32) образовательной организацией в журнале регистрации документов приема в первый класс несвоевременно регистрируются документы, представленные родителями (законными представителями) детей; в журнале регистрации заявлений о приеме прибывших учеников не в полном объёме регистрируются документы, представляемые родителями (законными представителями) при зачислении в порядке перевода, а также в журнале регистрации заявлений о приёме в 10 класс не в полном объёме зарегистрированы документы, представляемые родителями (законными представителями);

г) в нарушение п. 11 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 12.03.2014 № 177) при зачислении обучающихся в порядке перевода из другой образовательной организации образовательной организацией издаётся распорядительный акт без указания основания зачисления;

д) в нарушение ч.ч. 1, 2 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 7 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную

деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 12.03.2014 № 177) отчисление обучающихся в связи с переводом в другую образовательную организацию оформляется приказами о выбытии только при наличии справки-подтверждения от принимающей организации.

5. Договоры об образовании, заключаемые с родителями (законными представителями) обучающихся, принимаемых на обучение по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, содержат нормы, противоречащие требованиям законодательства об образовании:

а) в нарушение ч. 1 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» исходя из преамбулы договора о предоставлении общего образования, договор заключается с несовершеннолетним обучающимся;

б) в нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договорах некорректно указан действующий федеральный закон, регулирующий отношения в сфере образования (Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании»);

в) в нарушение ч. 2 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договорах не указана форма обучения; в договорах, заключаемых с родителями (законными представителями) об обучении по адаптированным образовательным программам, не указан срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения);

г) в нарушение ч. 1 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» договорами предусмотрено принятие образовательной организацией обязательств по оказанию дополнительных образовательных услуг, а также обязанность образовательной организации ознакомить родителей и обучающегося с дополнительными образовательными программами, однако в соответствии с выданной образовательной организации лицензией на осуществление образовательной деятельности МКОУ Белозерская СШ не имеет права на дополнительное образование детей и взрослых;

д) в нарушение п. 7 ч. 3 ст. 44, ч. 6 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» договорами предусмотрена обязанность родителей (законных представителей) посещать родительские собрания;

е) в нарушение ч.ч. 4, 12 ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 3 Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 15.03.2013 № 185) договорами за нарушение устава, правил внутреннего распорядка школы и иных актов школы, регламентирующих ее деятельность, вместо мер дисциплинарного взыскания предусмотрено применение мер дисциплинарного воздействия;

ж) выбор родителями формы получения образования определён договорами о предоставлении общего образования без учёта требований ч.ч. 1, 2 ст. 17 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

з) в нарушение ч.ч. 4, 6 ст. 14 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» право на получение образования на

родном языке закреплено в договорах об образовании без учёта требований законодательства об образовании.

6. Правила внутреннего распорядка обучающихся содержат нарушения законодательства об образовании:

а) в нарушение п. 2 ч. 2 ст. 23, ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» локальный нормативный акт разработан без учёта специфики образовательной организации и реализуемых образовательных программ, а также применительно к учащимся используется понятие «воспитанники»;

б) в нарушение п. 4 ч. 2 ст. 25, ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» локальный нормативный акт противоречит Уставу в части наименования коллегиальных органов управления образовательной организацией;

в) в нарушение ч. 1 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено право обучающихся на зачёт дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность, однако в соответствии с выданной образовательной организации лицензией на осуществление образовательной деятельности МКОУ Белозерская СШ не имеет права на дополнительное образование детей и взрослых;

г) в нарушение ч. 12 ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» срок, в течение которого может быть применена мера дисциплинарного взыскания, определён без учёта требований п. 9 Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 15.03.2013 № 185).

7. В нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положение об аттестации педагогических работников муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Белозерская средняя школа» в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям разработано без учёта требований Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276).

8. Аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемым должностям в учреждении проводится с нарушением требований законодательства об образовании:

а) в нарушение ч. 2 ст. 49 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.п. 5-7 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276) (далее - Порядок) аттестационная комиссия для проведения аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям не создана;

б) в нарушение п.п. 8, 9 Порядка не обеспечено право педагогических работников на ознакомление с графиком проведения аттестации, утверждённым приказом руководителя, не позднее чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации;

в) в нарушение п.п. 8, 10 Порядка аттестация педагогических работников проводится по заявлению о проведении аттестации, подаваемому в аттестационную комиссию;

г) в нарушение п. 12 Порядка не обеспечено право педагогических работников на ознакомление с представлением работодателя, не позднее чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации;

д) в нарушение п. 11 Порядка в представлении работодателя отсутствуют сведения о дате заключения трудового договора по занимаемой должности;

е) в нарушение п. 13 Порядка в представлении работодателя указывается на необходимость проведения аттестации в присутствии/без присутствия аттестуемого педагогического работника;

ж) в нарушение п. 20 Порядка результаты аттестации педагогического работника вместо выписки из протокола заседания аттестационной комиссии оформляются аттестационными листами;

з) в нарушение п. 15 Порядка руководителем издаются распоряжения о подтверждении соответствия педагогических работников занимаемой должности.

9. В нарушение ч. 3 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, приказом директора состав комиссии определён без учёта установленных законодательством об образовании требований.

10. В нарушение ч. 3 ст. 30, ч. 6 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» документы, подтверждающие учёт мнения родителей (законных представителей) обучающихся при принятии Положения о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, Правил внутреннего распорядка обучающихся, отсутствуют.

11. В нарушение ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации» на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет по адресу: <http://belozerschool.ucoz.ru> не размещена обязательная к размещению информация: в подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией» информация, размещённая об органах управления, не соответствует Уставу образовательной организации, отсутствуют копии положений об органах управления; в подразделе «Руководство. Педагогический состав» не в полном объёме указана информация о персональном составе педагогических работников (отсутствуют сведения о занимаемой должности, о наименовании направления подготовки и (или) специальности отдельных педагогических работников, об общем стаже работы и стаже работы по специальности); в подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащённость образовательного процесса» отсутствуют сведения об условиях охраны здоровья обучающихся; в подразделе «Финансово-хозяйственная деятельность» отсутствуют сведения о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года.

Министерство образования и науки Ульяновской области предписывает Муниципальному казённому общеобразовательному учреждению Белозерской средней школе устранить указанные нарушения и представить в департамент по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области отчёт об исполнении настоящего предписания в срок до 07.05.2020.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке. Обжалование не приостанавливает исполнение настоящего предписания.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение в срок настоящего предписания предусмотрена административная ответственность (часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

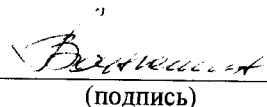
За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления законной деятельности, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объёме или в искажённом виде предусмотрена административная ответственность по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

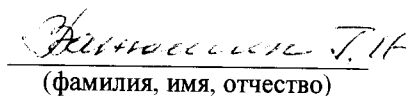
Консультант отдела по надзору  
за соблюдением законодательства  
в сфере образования

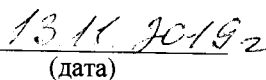


А.О.Андропова

Предписание получил  
(направлено)

  
(подпись)

  
(фамилия, имя, отчество)

  
(дата)